ส่วนที่ ๓ 12

ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๑.ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค**

**๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี**

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ๖ ยุทธศาสตร์

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

**๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔)**

**วิสัยทัศน์**

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และ กรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยึดหลักสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาใน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทย จากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

**เป้าหมายการพัฒนาประเทศ**

๑. การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

(๑) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕.๐

(๒) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ในปี ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๑๗,๐๕๑ บาท (๙,๓๒๕ ดอลลาร์สรอ.) และ ๓๐๑,๑๙๙ บาท (๘,๘๕๙ ดอลลาร์ สรอ.) ต่อคนต่อปี

(๓) ผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๒.๕ ต่อปี

(๔) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๘.๐ (การขยายตัวของการ ลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐.๐ และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๗.๕ ในขณะ ที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔.๐ ต่อปี)

๒. การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้าง สังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

13

(๑) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (SocioEconomic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๒) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ

(๓) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

๓. การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

(๑) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น

(๒) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง

๔. การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๑) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และ การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

(๒) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๓) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๕) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ

๕. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

(๑) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม

(๒) ขจัดการทุจริตคอร์รัปชั่น

(๓) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

**กรอบยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒** ประกอบด้วย ๑๐ ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้

**๑.ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์**

**๒.ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม**

**๓.ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน**

**๔.ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน**

**๕.ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง**

**๖.ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ**

**๗.ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์**

**๘.ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม**

**๙.ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ**

**๑๐.ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค**

**14**

**๑.๓ แผนพัฒนาภาค / แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด / แผนพัฒนาจังหวัด**

**แผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ**

**ยุทธศาสตร์การพัฒนา**

(๑) เพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ โดยการยกมาตรฐานและประสิทธิภาพการผลิต การเกษตร การพัฒนาศักยภาพการประกอบการด้านอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมบริการและการท่องเที่ยว การตั้ง องค์กรร่วมภาครัฐและเอกชนระดับพื้นที่เพื่อส่งเสริมอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

(๒) สร้างคนให้มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาคนให้มีสุขภาวะดีทั้งร่างกาย จิตใจและสติปัญญา รอบรู้ เท่าทันการเปลี่ยนแปลง สามารถดำรงชีพได้อย่างมีคุณภาพ

(๓) สร้างสังคมและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร แก้ไขปัญหาความยากจน หนี้สิน และการออมของครัวเรือน มีสัมมาอาชีพที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองและดูแลครอบครัว ได้อย่างอบอุ่น

(๔) ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมบูรณ์ โดยเร่งอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ ๑๕.๙ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๒๕ ของพื้นที่ภาค ป้องกันการรุกพื้นที่ชุ่มน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำและระบบชลประทาน ฟื้นฟูดิน ยับยั้งการแพร่กระจายดินเค็ม และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการโดยส่งเสริมทำเกษตรอินทรีย์

**๑.๔ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง**

**(ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์)**

**วิสัยทัศน์**

“เพิ่มผลิตภาพพืชเศรษฐกิจหลัก (ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง) อุตสาหกรรม การค้า การบริการ การท่องเที่ยว และการลงทุนสู่สากล”

**เป้าประสงค์ (เชิงวิสัยทัศน์)**

เพื่อก้าวไปสู่วิสัยทัศน์และการพัฒนากลุ่มจังหวัดที่พึงปรารถนาในระยะยาว ๔ ปีจึงได้กำหนด เป้าหมายหลักในการพัฒนากลุ่มจังหวัดไว้ดังนี้

๑) เพิ่มคุณภาพการผลิตพืชเศรษฐกิจหลักให้ได้มาตรฐาน

๒) เพิ่มมูลค่าการค้า การลงทุน การแปรรูปพืชเศรษฐกิจ

๓) พัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดสู%การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๔) เตรียมความพร้อมกลุ่มจังหวัดในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

**15**

**ตัวชี้วัด**

๑) ร้อยละผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ที่เพิ่มขึ้น

๒) ร้อยละของจำนวนแปลงที่ได้รับการรับรอง GAP

๓) ร้อยละมูลค่าภาคการค้าการลงทุนที่เพิ่มขึ้น

๔) ร้อยละรายได้จากการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดที่เพิ่มขึ้น

**ประเด็นยุทธศาสตร์**

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาศักยภาพการผลิต การแปรรูป การค้า พืชเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการค้า การบริการ การลงทุนและพัฒนาอุตสาหกรรม ให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การก้าวสู่ประชาคมอาเซียน

**๑.๕) แผนพัฒนาจังหวัด**

**วิสัยทัศน์**

“ขอนแก่นเมืองน่าอยู่ ศูนย์กลางเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการบริการของกลุ่มประเทศอนุภาคลุ่มน้ำโขง”

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดขอนแก่น ฉบับทบทวน (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๐)**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาเศรษฐกิจให้มีความมั่นคงและมีความสามารถทางการแข่งขัน**

กลยุทธ์ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการเพิ่มมูลค่าภาคเกษตร

กลยุทธ์ ๒ เพิ่มขีดความสามารถทางกรแข่งขัน OTOP และ SMEs

กลยุทธ์ ๓ เพิ่มขีดความสามารถภาคการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ**

กลยุทธ์ ๑ พัฒนาระบบบริการด้านสาธารณสุข

กลยุทธ์ ๒ พัฒนาคุณภาพการศึกษาพื้นฐานและขยายโอกาส

กลยุทธ์ ๓ สร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคมอยู่ยืน

กลยุทธ์ ๔ อนุรักษ์ สร้างสรรค์ สืบสาน ศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

**16**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน**

กลยุทธ์ ๑บริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน

กลยุทธ์ ๒ สร้างสังคมและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ ๓ อนุรักษ์และฟื้นทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน**

กลยุทธ์ ๑สร้างความปรองดอง สมานฉันท์และส่งเสริมประชาธิปไตย

กลยุทธ์ ๒ รักษาความมั่นคงและความสงบ

กลยุทธ์ ๓ ป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

กลยุทธ์ ๔ พัฒนาศักยภาพการริหารจัดการภัยธรรมชาติ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากกลุ่มประเทศอนุภาคลุ่มน้ำโขง**

กลยุทธ์ ๑เพิ่มศักยภาพโครงข่ายการคมนาคมขนส่งในการเชื่อมโยงกลุ่มประเทศอนุภาค

ลุ่มน้ำโขง

กลยุทธ์ ๒ เพิ่มคุณภาพภาคบริการให้ได้มาตรฉานระดับสากล

กลยุทธ์ ๓ เสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศในกลุ่มภูมิภาคลุ่มน้ำโขงนานาชาติ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาบริหารภาครัฐ**

กลยุทธ์ ๑ส่งเสริมการบริหารจัดการอย่างมีส่วนร่วม

กลยุทธ์ ๒ พัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสาร

กลยุทธ์ ๓ เพิ่มขีดสรรมถนะของบุคลากรให้พร้อมรับารเปลี่ยนแปลง

**๑.๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดขอนแก่น**

**วิสัยทัศน์**

“ขอนแก่นเมืองน่าอยู่ ชุมชนเข้มแข็ง เป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ และเมืองหลักเศรษฐกิจของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ”

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองท้องถิ่นในเขตจังหวัดขอนแก่น (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)**

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาเมืองและชุมชน

17

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาการศึกษาและศักยภาพพลเมือง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาการเกษตรยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสร้างเสริมสุขภาวะ

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การสร้างเสริมทุนทางสังคมให้เข้มแข็งและพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนเพื่อการแข่งขัน

ภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาการบริหารภาครัฐ ภายใต้หลักธรรมาภิบาล

**๒.ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**๒.๑ วิสัยทัศน์**

“ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข”

**๒.๒ ยุทธศาสตร์**

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองและสังคมให้น่าอยู่

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสังคมเพื่อการแข่งขัน

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**๒.๓ เป้าประสงค์**

๑. เพื่อพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเพียงพอกับความต้องการของประชาชน

๒. ประชาชนมีอาชีพรายได้เพียงพอเหทาะสมสำหรับการดำรงชีพ

๓. บริการสังคมและบริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจให้เข้าถึงประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๔. สร้างศักยภาพทางการศึกษาและทักษะวิชาชีพแก่ประชาชนทั้งวัยทำงานและวัยศึกษา

๕. เพื่อพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สร้างสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน

**๒.๔ ตัวชี้วัด**

๑.กรณีโครงการโครงสร้างพื้นฐาน วัดคุณภาพงานจากการที่ คกก.ตรวจรับงานจ้างตรวจรับงานโดยจะต้องได้คุณภาพงานที่ดี ไม่มีปัญหาและข้อท้วงติง

๒.กรณีโครงการด้านอื่นๆ วัดจากการบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการทุกประการ

**18**

**๒.๕ ค่าเป้าหมาย**

|  |  |
| --- | --- |
| **ยุทธศาสตร์** | **เป้าหมาย** |
| **๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม** | โครงการพัฒนาสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิตต่างๆ เช่น การช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส โครงการพัฒนาหมู่บ้านในด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต ส่งเสริมการสหกรณ์ ส่งเสริมเยาวชน สตรี อุดหนุน อปท.อื่น ส่วนราชการหรือหน่วยอื่นของรัฐ องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย เพื่อดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต ฯลฯ |
| **๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต** | การก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆในพื้นที่ เช่น ถนน สะพาน รางระบายน้ำ ท่อลอดเหลี่ยม ท่อ คสล. หอกระจายข่าว ระบบน้ำอุปโภคบริโภค อาคารต่างๆ สิ่งก่อสร้างในฌาปนสถาน ป้ายจราจร กระจกโค้งป้องกันอุบัติเหตุ ไฟกระพริบ ฯลฯ |
|  | **เป้าหมาย** |
| **๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสังคมเพื่อการแข่งขัน** | สนับสนุนเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนทางเศรษฐกิจระดับบุคคลครอบครัวและชุมชนท้องถิ่นโดยจัดตั้งกลุ่มอาชีพ สนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนกลุ่มอาชีพพร้อมทั้งควบคุมดูแลบริหารด้านการเงินเพื่อให้กลุ่มดำรงอยู่ได้ |
| **๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** | การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ปลูกต้นไม้ในป่าชุมชนป่าต้นน้ำ ป่าสาธารณะ ปลูกหญ้าแฝก อนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ สร้างและซ่อมแซมฝายชะลอน้ำ ตามพระราชดำริฯ |

**๒.๖ กลยุทธ์**

**๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม**

***๑.๑*** พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาที่มีคุณภาพในทุกระดับทั้งในและนอกระบบ ครอบคลุมทุกช่วงวัยให้เรียนรู้ตลอดชีวิต

๑.๒ เสริมสร้างค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและวัฒนธรรมที่ดีงามแก่เด็กและเยาวชน

๑.๓ พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุขการป้องกันและควบคุมโรคการรักษาพยาบาลการฟื้นฟูสมรรถนะทางด้านร่างกายและจิตใจให้ประชาชนมีสุขภาวะที่ดี

๑.๔ พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาสู่ความเป็นเลิศและการกีฬาเพื่อออกกำลังกาย

**๒. การพัฒนาเมืองและชุมชนน่าอยู่**

๒.๑ พัฒนาและสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งและระบบการให้บริการขนส่งมวลชน

19

๒.๒ พัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพระบบและเครือข่ายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้

ท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพได้มาตรฐาน

๒.๓ พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนระบบการรักษาความปลอดภัยในเขตเมืองและชุมชนแบบมีส่วนร่วม

๒.๔ พัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนระบบการรักษาความปลอดภัยในเขตเมืองและชุมชนแบบมีส่วนร่วม

๒.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนให้หมู่บ้าน/ชุมชนปลอดยาเสพติดและปลอดอบายมุข

๒.๖ การพัฒนาการบริหารงานภาครัฐ

**๓. การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนเพื่อการแข่งขัน**

๓.๑ พัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชนและสินค้าการเกษตรอย่างครบวงจร ตั้งแต่การผลิต การออกแบบ การบรรจุภัณฑ์และ

**๔. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน**

**๔.๑** อนุรักษ์ ฟื้นฟูและเพิ่มพื้นที่ป่าและป่าต้นน้ำลำธารให้เกิดความอุดมสมบูรณ์

๔.๒ พัฒนาฟื้นที่แหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

๔.๓ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะชุมชน สิ่งปฏิกูลและมลพิษ

**๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์**

**จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง**

การกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง กำหนดการพัฒนาที่ครอบคลุมกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง ที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา จำนวน ๔ ยุทธศาสตร์

**๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม**

ในภาพรวมแล้วยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง มุ่งพัฒนา ๔ ยุทธศาสตร์ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม การพัฒนาเมืองและชุมชนน่าอยู่ การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนเพื่อการแข่งขัน การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

**20**

**๓.การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น**

**๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**๑. วิเคราะห์ SWOT ในมิติด้านบุคลากรและทรัพยากรบุคคลในพื้นที่ (Man)**

|  |  |
| --- | --- |
| **จุดแข็ง (Strengths)** | **จุดอ่อน (Weaknesses)** |
| ๑. มีลำน้ำบองไหลผ่านหมู่บ้านในพื้นที่ อบต.เป็นแหล่งน้ำ  ตามธรรมชาติสามารถนำน้ำขึ้นมาเพื่อ  การเกษตรได้  ๒.มีสถานที่สักการบูชา เพื่อยึดเหนี่ยวทางจิตใจ คือ มีศาลเจ้าจอมนรินทร์(ปากช่อง) ใช้เป็นแหล่ง  ท่องเที่ยวของตำบลได้  ๓. ประชาชนในพื้นที่ มีการอนุรักษ์ประเพณีอันดีของ  ท้องถิ่นไว้ดี ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งที่เอื้อต่อการพัฒนา  ภายในตำบล  ๔.ประชาชนภายในองค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียงค่อนข้างมีศักยภาพ มีความรู้ความสามารถใน  เกณฑ์ดีสามารถจะเข้ามาเป็นตัวแทนของประชาชน และสามารถขอความร่วมมือเพื่อช่วยเหลือในการของราชการได้  ๕.ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง ประชาชนมีการรวมกลุ่มอาชีพ หลายกลุ่ม มีการจัดตั้งกลุ่มเป็นสหกรณ์  มีความเข้มแข็งในระดับหนึ่ง  ๖. มีทางหลวงแผ่นดิน ๒๑๓๓ ผ่าน และมีรถประจำทางวิ่งตลอดวัน | **๑.องค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง มีเขตพื้นที่ติดกับ**  ลำน้ำบอง และเป็นที่ราบลุ่มทำให้เกิดน้ำ  ท่วมในฤดูน้ำหลาก เป็นเหตุให้เกิดน้ำท่วมพืชผลทางเกษตรของเกษตรกรได้รับความเสียหายและบางปีฝนไม่ตกตามฤดูกาลทำให้เกิดภัยแล้ง  ๒.พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบลุ่ม ดอน สภาพดินเป็นดินเหนียวและดินทราย ขาดความอุดมสมบูรณ์  และดินเค็มเป็นบางพื้นที่ มีป่าเสื่อมโทรม สภาพโดยทั่วไปแห้งแล้ง พื้นที่ทำการเกษตรไม่ได้ผลเท่าที่ควร  ความขัดแย้งภายในหมู่บ้าน ตำบล เป็นปัจจัยหนึ่งที่ไม่เอื้อต่อการพัฒนา  ๓ ยังไม่มีตลาดรับรองผลิตภัณฑ์  ๔ อัตราการว่างงานมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และมีการอพยพแรงงานไปทำงานที่เมืองใหญ่  ๕ รายจ่ายครัวเรือนเพิ่มขึ้น ขณะที่รายได้เท่าเดิมหรือลดลง  ๖ การจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ต่อการพัฒนา ไม่ครอบคลุมทุกด้าน |
| **โอกาส (Opportunities)** | **อุปสรรค (Threats)** |
| ๑.รัฐบาลมีนโยบายในการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่น  มากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นด้านบุคลากรงบประมาณการ  ตัดสินในการพัฒนาด้วยตนเองการโอนโครงการ/งาน  ของส่วนราชการอื่นมาให้องค์การบริหารส่วนตำบล  ดำเนินการแทน  ๒.การเปลี่ยนแปลงระบบการเลือกตั้งของท้องถิ่น จะ  ทำให้การบริหารงานขององค์การบริหาร  ส่วนตำบลมีศักยภาพมากขึ้นและผู้บริหารจะมอง  ปัญหาในภาพรวมมากขึ้น  ๓ องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและมีอิสระใน  การบริหารงบประมาณทำให้เกิดความ  คล่องตัวและเกิดพัฒนาในทุกด้าน  ๔ องค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง อยู่ในเขตอำเภอ  ที่จจังหวัดให้ความสนใจในการแก้ปัญหาภัย  แล้  ๕.องค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง มีเส้นทางการ  คมนาคมที่สะดวก ทำให้การขนส่งสินค้า  และการเดินทางไปเขตอื่น ๆ ได้สะดวก  ๖. องค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง มีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ คือ มีศาลเจ้าจอมนรินทร์(ปากช่อง) | ๑.ค่านิยมเยาวชนอนาคตของตำบลมีแนวโน้ม ฟุ่มเฟือย ให้ความสำคัญความเป็น ไทยน้อย  ๒. สนใจอารยะธรรมต่างชาติมากขึ้น  ๓ เทคโนโลยีเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว นำไปสู่ปัญหาทางสังคม เนื่องจากประชาชนไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงนั้น  ๔ ภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง  ๕ ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด  ๖ ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ |

**๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง**

**๓.๒.๑** **การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.**

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร

- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ

- แนวโน้มการควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในตำบลเดียวกันให้มีองค์กรเดียว

- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อปท.

**๓.๒.๒ การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.**

**AEC** หรือ**Asean Economics Community** คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน ๑๐ ประเทศ โดยมี ไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา บรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั่นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์ อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Asean จะรวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ วันนั้นจะทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนไปอย่างมาก โดย **AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ**

๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน  
๒. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง  
๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน

๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

22

จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จำนวน ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

**๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม**

ปัญหาสังคมจะรุนแรงถ้าไม่ได้รับการวางแผนที่ดี เนื่องจากจะมีขยะจำนวนมากมากขึ้น ปัญหาการแบ่งชนชั้น ถ้าคนไทยทำงานกับคนต่างชาติที่ด้อยกว่า อาจมีการแบ่งชนชั้นกันได้ จะมีชุมชนสลัมเกิดขึ้น และอาจมี แรงงานต่างด้าวเช่น พม่า ลาว เขมร ฯปัญหาอาชญากรรมจะรุนแรง สถิติการก่ออาชญากรรมจะเพิ่มขึ้นอย่างมากจากชนนั้นที่มีปัญหา คนจะทำผิดกฎหมายมากขึ้นเนื่องจากไม่รู้กฎหมาย

**๒. การพัฒนาเมืองและชุมชนน่าอยู่**

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการหลั่งไหลเข้ามาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทำงาน หรือการอื่นใด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนน ป้ายจราจรที่มีภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศที่จำเป็น เป็นต้น

**๓. การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนเพื่อการแข่งขัน**

การบริหารภาครัฐต้องเร่งรัดพัฒนาให้ตอบสนองการให้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้บริการในด้านการอนุญาต อนุมัติ ต่างๆ ซึ่งต้องมีคู่มือภาษาอังกฤษ จีน เป็นต้น เพื่อสื่อสารกับชาวต่างชาติที่ต้องการทำนิติกรรมต่างๆซึ่งเกี่ยวกับรัฐ เช่น การเสียภาษีบำรุงท้องที่ การเสียภาษีป้าย เป็นต้น อีกทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐจำต้องพัฒนาการใช้ภาษาอังกฤษให้อยู่ในระดับที่สื่อสารกับผู้ใช้บริการที่เป็นชาวต่างชาติ การส่งเสริมกลุ่มอาชีพให้สอดคล้องกับตลาดรองรับ

**๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง มีทรัพยากรน้ำ คือลำน้ำบอง และป่าสาธารณะเล็กน้อย การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวด้อมจะเน้นการปลูกจิตสำนึกและการบริหารจัดการปัญหาขยะ เป็นต้น

**๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลภูเวียง**

23

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

แผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ

ฉบับที่ 12

ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนายั่งยืน

ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนษย์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ

โลจิสติกส์

การเสริมสร้างทุนทางสังคมให้เข้มแข็งและพัฒนาเศษฐกิจชุมชนเพื่อการแข็งขันภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอพียง

การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อความยั่งยืน

การพัฒนาการศึกษาและศักยภาพพลเมือง

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

การพัฒนาเมืองและชุมชน

แผนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

การพัฒนาบริหารภาครัฐภายใต้หลักธรรมาภิบาล

การเสริมสร้างสุขภาวะ

การพัฒนาเกษตรยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ 3 การพัฒนาพลเมืองและชุมชน

ยุทธศาสตร์ 4 การพัฒนาเศรษกิจชุมชน

ยุทธศาสตร์ 2 การพัฒนาการศึกษา

ยุทธศาสตร์ 1 การพัฒนาคุณภาพคนและสังคม

แผนยุทธศาสตร์จังหวัด

ยุทธศาสตร์ 5 การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากกลุ่มประเทศอนุภาคลุ่มน้ำโขง

ยุทธศาสตร์ 6 การพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดี